BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
*Filijala/Podružnica Mostar*

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
*Филијала Мостар*

**Broj:** JN2-03-07-1-1427-8/21
**Mostar**, 17. 06. 2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja Gunsu BH d.o.o. Sarajevo od 17. 05. 2021. godine izjavljena na Odluku o dodjeli ugovora, broj 07-01-361/21od 12. 05. 2021. godine za predmet nabave: *Usluge štampanja* ugovornog tijela JU Djeca Sarajeva, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) na sjednici vijeća I održanoj 17. 06. 2021. godine, donosi

**R J E Š E N J E**

1. Odbija se žalba ponuditelja Gunsu BH d.o.o. Sarajevo od 17. 05. 2021. godine izjavljena na Odluku o dodjeli ugovora, broj 07-01-361/21od 12. 05. 2021. godine za predmet nabave: *Usluge štampanja* ugovornog tijela JU Djeca Sarajeva, kao neosnovana.

2. Odbija se zahtjev za povrat naknade uplaćene na ime pokretanja žalbenog postupka.

***O b r a z l o ž e n j e***

**JU Djeca Sarajeva** (u daljem tekstu: **Ugovorno tijelo**) je nakon provedenog konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 07-01-3621/21 od 12. 05 2021. godine kojom je ugovor dodijeljen ponuđaču TMP d.o.o. Sarajevo.

Ponuditelj Gunsu BH d.o.o. Sarajevo dana 17. 05. 2021. je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Odluku o dodjeli ugovora, broj 07-01-361/21od 12. 05. 2021. godine.

Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 26. 05. 2021. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 04. 06. 2021. godine.

**Gunsu BH d.o.o. Sarajevo** ( u daljem tekstu; **Žalitelj**) navodi kako izjavljuje žalbu zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, te ističe:
„Ugovorni organ je u predmetnom postupku donio odluku o dodjeli ugovora br. 07-01-361/21 od 12.05.2021.godine gdje je predmetnom odlukom posao dodijeljen ponuđaču TMP doo.
Po prijemu odluke smo Ugovornom organu uputili zahtjev za uvid što je omogućeno te je uvid

obavljen u prostorijama Ugovornog organa dana 17.05.2021.godine.

Uvidom je ustanovljena sljedeća nepravilnost u ponudi izabranog ponuđača.

Isti je u sklopu ponude dostavio potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH broj: 05-05-3-27-1304/21 od 30.04.2021.godine gdje je na istoj evidentirano da se potvrda odnosi na:

-Usluge štampanja

Mišljenja smo da ovakva potvrda nije adekvatna i istom nije dokazano da minimalno 50% vrijednosti ponude ima BH porijeklo jer ista ne sadrži specifikaciju proizvoda na koju se odnosi. Predmetnom tenderskom dokumentacijom su definisani proizvodi koji su traženi ovim postupkom-konkretno njih 23 je definisano u obrascu za cijenu ponude pa nije moguće utvrditi na osnovu dostavljene potvrde na što se konkretno odnosi preferencijalni tretman.

S obzirom na navedeno smatramo da je Ugovorni organ nije mogao evidentirati preferencijalni tretman izabranom ponuđaču te je morao obje ponude vrednovati bez preferencijalnog tretmana.-pa predlažemo da Ugovorni organ usvoji ovu žalbu, ponuđaču TMP doo da ne evidentira preferencijalni tretman te da ponovo zakaže e-aukciju. Ukoliko Ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu predlažemo da istu dostavi na razmatranje Uredu za razmatranje žalbi."

**Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju** navodi kako je žalba koja je izjavljena dana 18.05.2021.god, pravovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.

Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača za ovu nabavku kao najpovoljniji ponuđač izabrana je ponuda ponuđača Tmp doo sa ponuđenom cijenom u iznosu od 21.200,00 KM bez PDV-a, a nakon provedene e-aukcije. Ponuđač TMP doo je u ponudi dostavio potvrdu od strane Vanjskotrgovinske komore BiH kojom dokazuju da podliježu primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, te im je prilikom zakazivanja e-aukcije isti označen.

Nakon citiranih žalbe, ugovorno tijelo ističe:

„JU „Djeca Sarajeva" je objavio javnu nabavku za „Usluge štampanja", a dokaz o prefereneci jalnom tretmanu za usluge je u skladu sa odlukom o Primjeni preferencijalnog tretmana(Sl novine BiH br:34/2020), član 1. Stav 4, daje najmanje 50% radne snage rezidenti BiH, dakle TD nije proveden za robe. U slučaju daje proveden za robe ponuđač dostavlja strukturu Ex work cijene na osnovu koje Vanjskotrg. Komora ocjenjuje da li ponuđač ostvaruje preferencijal ili ne.

U dijelu td - Anex 2, Izjava ponuđač, pod tačkom 6. je navedeno: *„ako naša ponuda bude najuspješnija u ovom postupku javne nabavke, obavezujemo se: a) dostaviti dokaze o kvalificiranosti, u pogledu lične sposobnosti, sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti, dokaz od strane Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine kojim dokazujemo da podliježemo primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg ukoliko ponuda uživa preferencijalni tretman domaćeg u roku koji je utvrđen, a što potvrđujemo izjavama u ovoj ponudi."*

Ponuđač svoje preferencijalno porijeklo u slučaju usluga dokazuje predajući zahtjev Komori, gdje

samo uz prvi zahtjev predaje Rješenje o registraciji i referenc listu kojima dokazuje da se bavi konkretnim uslugama i listu osiguranih lica za obveznika.

Ponuđač TMP doo se pojavljuje godinama na tenderu za usluge štampanja i uvijek dostavlja Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH, što znači daje svoj status kao ponuđača usluga štampanja u Komori već dokazao. Osim toga uz svoje zahtjeve dostavlja i Listu osiguranih lica za obveznika, a i kao privredno društvo koje se bavi zapošljavanjem osoba sa invaliditetom već i po tom osnovu svaki mjesec u Fond za profesionalnu rehabilitaciju za zapošljavanje osoba sa invaliditetom dostavlja Listu osiguranih lica za obveznika.

TMP d.o.o. Sarajevo je član Vanjskotrgovinske komore , posluje na terotoriji BiH, svi uposlenici su rezidenti BiH, dobio je potvrdu od Vanjskotrgovinske komore i osporaviti njihovu potvrđuje apslutno neosnovano.

Komisija za javnu nabavku Žalbu ponuđača Gunsu BH doo smatra potpuno neosnovanom, te je u skladu sa članom l00.stav (5) prosljeđuje Uredu za razmatranje žalbi na dalje postupanje."

U skladu s člankom 94. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14) žalitelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-1427-4/21 od 28. 05. 2021. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Uvidom u spis predmeta ovo tijelo konstatira da se žalitelj nije očitovao na izjašnjenje ugovornog tijela.

U skladu s člankom 94. stavak (2) i (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14) izabrani ponuditelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-1427-5/21 od 28. 05. 2021. godine obaviješten o vođenju postupka po žalbi Žalitelja, te mu je omogućeno da se očituje o istoj. Odabrani ponuditelj TMP d.o.o. Sarajevo se dopisom, broj: 53-0847/21 očitovao o žalbi žalitelja u kojoj navodi da žalbu žalitelja smatra apsolutno neosnovanom zbog sljedećih činjenica:

„U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i odlukom Vijeća ministara o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg (Sl.glasnik BiH br.34/20), član 1. stavom 4. propisano je daje slučaju nabavke usluga uslov za dobijanje preferencijalnog tretmana da su najmanje 50% radne snage za izvršenje ugovora rezidenti iz Bosne i Hercegovine, a u slučaju nabavke roba da najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba ima porijeklo sa teritorije BiH.
Zahtjev za izdavanje potvrde se podnosi na obrascu Vanjskotrgovinske komore BiH gdje se u slučaju da se radi o nabavci proizvoda(roba) uz zahtjev između ostalog predaje Obrazac strukture Ex works cijene na osnovu koje Komora cijeni da li su ispunjeni zahtjevi za izdvanje potvrde.
Potvrda i u slučaju nabavke roba i u slučaju nabavke usluga, sadrži osnovne generalije o podnosiocu zahtjeva i tenderu i da li u slučaju usluga zadovoljava uvjete o dobijanju preferencijalnog tretmanu domaćeg, a u slučaju roba ili proizvoda koji proizvod zadovoljava uvjet o ispunjavanju preferencijalnog tretmana domaćeg.
Obzirom da se radi o nabavci usluga, TMP ima svoju vlastitu štampariju, u kojoj rade apsolutno svi rezidenti BiH, a TMP je i član Vanjskotrgovinske komore u tom nedvojbeno ispunjava uvjete za dobijanje preferencijala. Da bi dobio potvrdu TMP je već davno dokazao da ima svoju štampariju, šaljući rješenje o registraciiji i referenc listu 1 već godinama na tenderima za nabavku

usluga štampanja ostvaruje preferencijalni tretman domaćeg pri tom uz zahtjeve dostavljajući i liste osiguranih lica za obveznika od Porezne uprave FBiH.
Osim toga Vanjskotrgovinska komora je instutucija koja posluje u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima I dovoditi njihov rad u pitanje je neosnovano.
Stoga predlažemo da se žalba odbaci kao neosnovana i Ugovor o nabavci usluga štampanja zaključi sa nama TMP-om Društvo za zapošljavanje slijepih i slabovidnih lica d.o.o. Sarajevo."

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14; u daljnjem tekstu: ZJN) i utvrdio da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno tenderske dokumentacije, ponude odabranog ponuditelja, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

**Žalba je neosnovana.**

Žalitelj žalbom osporava Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH, broj: 05-05-3-27-1304/21 od 12. 05. 2021. godine dostavljena uz ponudu odabranog ponuditelja, te smatra da navedena potvrda nije adekvatna i istom nije dokazano da minimalno 50% vrijednosti ponude ima BH porijeklo jer ista ne sadrži specifikaciju proizvoda na koju se odnosi jer su predmetnom tenderskom dokumentacijom definirani proizvodi koji su traženi postupkom 23 u obrascu za cijenu ponude, uslijed čega predlaže da se usvoji žalba, odabranom ponuđaču ne evidentira preferencijalni tretman te da se ponovno zakaže e-aukcija. Ovakve navode ugovorno tijelo smatra apsolutno neosnovanim, uslijed čega je predmetnu žalbu proslijedilo ovom tijelu na daljnje postupanje.

Razmatrajući žalbeni navod žalitelja, ovo tijelo je izvršilo uvid u tendersku dokumentaciju od 27. 04. 2021. godine, te je utvrdilo da se u konkretnom postupku radi o nabavci usluga štampanja točka 8. Općih podataka (stranica 2), da ponuda treba sadržavat, između ostalog, Izjavu o primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, Aneks 8, a što je definirano točkom 1. pod i) Podataka o ponudi (stranica 6), da se u Izjavi Ponuđača Aneks 2 (stranica 12) pod točkom 4 navodi preferencijalni tretman domaćeg, da se Izjava o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg Aneks 8 nalazi na stranici 20 tenderske dokumentacije u kojoj je navedena mogućnost ponuđača da zaokruži jednu od ponuđenih opcija i to a) da poduzeće koje dostavlja ponudu je

domaće sa sjedištem u BiH i najmanje 50% ponuđenih usluga za izvršenje ovog ugovora je iz BiH, te da će ako ponuda bude najuspješnija dostaviti dokaz od strane Vanjskotrgovinske komore BiH kojom dokazuje da podliježe primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg ili pod b) da poduzeće koje dostavlja ponudu ne može primijeniti odredbe o preferencijalnom tretmanu domaćeg.

Uvidom u ponudu odabranog ponuditelja, ovo tijelo utvrđuje da se na stranicama 12-15 nalazi Rješenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, broj: 06-35/20-1/18 iz 2018. godine kojom se utvrđuje da društvo TMP d.o.o. Sarajevo ispunjava zakonske uvjete za rad kao gospodarsko društvo za zapošljavanje osoba sa invaliditetom, da isto zapošljava 38 radnika temeljem Uvida u listu osiguranih osoba izdanu od Porezne uprave Federacije BiH, Središnji porezni ured Sarajevu, PU Novi Grad, broj: 13-9/4-15-50-4565/17 od 08. 11. 2017. godine; da se na stranici 18 nalazi Izjava ponuditelja Aneks 2 kojom izjavljuje da poduzeće koje dostavlja ovu ponudu je domaće sa sjedištem u BiH i najmanje 50% ponuđenih roba za izvršenje ovog ugovora je iz BiH, a dokazi da ponuda ispunjava uvjete za preferencijalni tretman domaćeg su u sastavu ponude; da se na stranici 26 nalazi Izjava o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg Aneks 8 popunjena sa podacima odabranog ponuđača, da je isti zaokružio opciju a) na način kako je gore već opisano; dok se na stranici 27 ponude nalazi Potvrda Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine, broj: 05-05-3-27-1304/21 od 30. 04. 2021. godine kojom se potvrđuje da niže navedene robe zadovoljavaju uvjete za izdavanje certifikata o bh porijeklu – usluge štampanja. Dalje se navodi, da navedene proizvode proizvodi društvo TMP d.o.o. Sarajevo, čija je pretežna djelatnost socijalna zaštita bez smještaja za starije osobe i osobe s invaliditetom, tehničko i stručno obrazovanje. Potvrda služi u postupku javne nabave kod ugovornog tijela JU Djeca Sarajeva, konkurentski zahtjeve, broj: 07-01-279/21 od 27. 04. 2021. godine, te da se potvrda izdaje u smislu članka 67. ZJN i Odluke o obaveznom korištenju preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabava.

U kontekstu utvrđenog činjeničnog stanja, ovo tijelo ističe da je Odlukom Vijeća Ministara BiH o obveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg od 29. 05. 2020. godine regulirano da su domaće ponude one ponude koje podnose pravne ili fizičke osobe sa sjedištem u Bosni i Hercegovini i koje su registrirane sukladno zakonima u Bosni i Hercegovini i kod kojih, u slučaju ugovora o nabavama roba, najmanje 50% ukupne vrijednosti od ponuđenih roba imaju podrijetlo iz Bosne i Hercegovine, a u slučaju ugovora o uslugama i radovima, najmanje 50% radne snage za izvršenje ugovora su rezidenti iz Bosne i Hercegovine (članak 1. pod c Odluke).

Kako se u konkretnom postupku nabave radi o nabavci usluga štampanja, to je za isti u cilju dokaza primjene preferencijalnog tretmana domaćeg potrebno da najmanje 50% radne snage za izvršenje ugovora su rezidenti iz Bosne i Hercegovine, pa kako je odabrani ponuđač uz svoju ponudu dostavio potvrdu Vanjsko trgovinske komore broj: 05-05-3-27-1304/21 od 30. 04. 2021. godine, te Rješenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, broj: 06-35/20-1/18 iz 2018. godine, ovo tijelo utvrđuje da je u konkretnom postupku nabave odabrani ponuđač dokazao da uživa primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg, uslijed čega se žalbeni navod žalitelja odbija

kao neosnovan.

Na temelju članka 108. stavak (6) Zakona o javnim nabavama, odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

***Pouka o pravnom lijeku:***

*Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.*

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**
**mr.sci.iur. Amar Hadžiomerović**

Dostaviti:
- GUNSU BH d.o.o. Sarajevo
- JU Djeca Sarajeva
- TMP d.o.o. Sarajevo
- evidencija
- a/a